四庫全書

史部

欽定四庫全書

史部

文獻通考卷六十二

詳校官內閣學士臣尹壯圖

編修臣程嘉謨覆勘

覆校官中書臣施光輅

校對官庶吉士臣陳墉

謄錄舉人臣胡念祖

文獻通考卷六十一

鄱陽馬端臨貴與著

職官考十五

司隷校尉

司隷周官也掌五隷之法辨其物而掌其政令五隷謂罪隷四翟之隷也物謂衣服兵器之屬帥其民而捕盜賊漢武帝征和四年初置司隷校尉持節從中都官徒千二百人中都官京師諸官府捕

亟蠱督大姦猾督謂察視之後罷其兵察三輔三河弘農晉志曰漢武帝初置十三州刺史各一人又置司隸校尉察三輔三河弘農七郡元帝初元四年去節後諸葛豐為司隸又加節尋復去之司隸去節自豐始也諸葛豐為司隸無所迴避侍中許章以外屬貴幸賓客犯法與章相連豐欲劾奏適逢章出豐駐車舉節招章曰下欲収之章馳去豐奔車逐之章遂入殿得免因此成帝遂収豐節成帝元延四年省綏和二年哀帝復置但為司隸除校尉字冠進賢冠屬大司空比司直司隸掌察皇太子以下行馬內事皆主之專道而行專席而坐初除皆謁兩府兩府謂丞相御史也唯涓

勲初為司隸不肯謁丞相御史大夫後為翟方奏免又漢書曰鮑宣字子都明經為司隸丞相孔光行園陵官屬行馳道中宣使鉤止丞相掾史沒入其車馬摧辱宰相又王駿為司隸校尉奏免丞相匡衡又蓋寬饒為司隸亦無所迴避

後漢復為司隸校尉所部河南尹河內右扶風左馮翊京兆尹河東弘農凡七郡治河南洛陽北齊書曰後漢凡皇族不得典三河蓋忌其親而惜形跡之地無所不糾唯不察三公後漢江馮上言宜令司隸校尉督察三公陳元議以為不宜使有司省察公輔乃止廷議處九卿上朝賀處公卿下鮑永為司隸鮑恢為都官從事並不避強禦詔策曰貴戚且當斂手以避二鮑又中常侍王甫曹節等用事尚書令陽球常嘆手拊髀曰當令陽球作司隸此輩敢爾及後拜司隸遂表劾王甫自臨考

父子皆死於杖下曹節見甫屍乃收淚入言球罪帝徙為衛尉球叩頭曰願假臣一月必令豺狼鴟鴞悉伏其辜又李膺字元禮拜司隷校尉張讓弟朔為野王令貪殘無道畏膺而逃藏讓舍柱中膺率將吏破柱取朔付獄殺之自是宦官屏氣休沐不敢復出帝問其故並叩頭泣曰畏李司隷　凡司隷屬官有從事史十二人其都官從事史至為雄劇主察百官之犯法者魏晉司隷與二漢同劉聰僭號置左右司隷　司隷於端門外坐在諸卿上絶席其入殿按本品秩在諸卿下不絶席初以司隷官屬制置如州儀而俗稱之司州見太康記及魏晉乃以京輔所部定名置司州以司隷校尉統之及東

晉渡江罷司隸校尉官變其職為揚州刺史後魏北齊為司州牧後周有司隸下大夫掌五隸及徒者捕盜賊因執之事屬大司寇隋初有雍州牧後煬帝置司隸臺有大夫一人掌諸巡察薛道衡為司隸大夫別駕二人分察畿內一人按東都一人按京師後又罷司隸臺裴蘊為御史大夫欲重已權令虞世基奏罷司隸刺史以下官屬而留司隸從事之名不為常員臨時選京官清明者權攝以行唐無司隸校尉而有京畿採訪使亦其職也

州牧刺史

黃帝立四監以治萬國唐有九州舜置十二州有牧夏為九州牧殷周八命曰牧秦置監察御史漢興省之至惠帝三年又遣御史監三輔郡察詞訟所察之事凡九條監者二歲更之常以十月奏事十二月還監其後諸州復置監察御史文帝十三年以御史不奉法下失其職乃遣丞相史出刺并督察監察御史武帝元封元年御史止不復監五年乃置部刺史掌奉詔六條察州凡

十二州焉漢制刺史以六條問事非條所問即不省一條強宗豪右田宅踰制以強凌弱以衆暴寡二條二千石不奉詔書遵承典制背公向私旁詔守利侵漁百姓聚斂為姦三條二千石不䘏疑獄風厲殺人怒則任刑喜則任賞煩擾刻暴剥截黎元為百姓所疾山崩石裂祅祥訛言四條二千石選署不平苟阿所愛蔽賢寵頑五條二千石子弟恃怙榮勢請託所監六條二千石違公下比阿附豪強通行貨賂割損正令居部九歲舉為守相成帝綏和元年以為刺史位下大夫而臨二千石輕重不相準乃更為州牧秩眞二千石位次九卿九卿缺以高第補是時何武與翟方進奏曰古選諸侯賢者以為州伯令部刺史居牧伯之位選第大吏所薦位高至九卿所惡立退任重職大春秋之義用貴理賤不以卑臨尊刺史位

下大夫而臨二千石輕重不相準請罷刺史更置州牧以應古制奏可哀帝建平二年復爲刺史時朱博又奏曰漢家立置郡縣部刺史奉使典州督察郡國吏人安寧故事居部九歲舉爲守相其有異材功效著者輒登擢秩卑賞厚咸勸功樂進令增秩爲牧以高第補九卿其中材則苟自守而已恐功效陵夷姦宄不禁臣請罷牧置刺史如故奏可元壽二年復爲牧後漢光武建武十八年復爲刺史外十二州各一人其一州屬司隸校尉漢刺史乘傳周行郡國無適所治中興所治有定處舊常以八月巡行所部常以秋分行部郡國錄囚各遣二吏迎之界上徒考殿最初歲盡詣京都奏事中興但因計吏不復自

詣京師建武十一年初斷州牧自還奏事雖父母之喪不得去職元嘉元年初聽刺史二千石行三年服延熹二年復斷之或謂州府為外臺謝夷吾為荊州刺史第五倫薦之曰尋功簡能為外臺之表聽察聲實為九伯之冠靈帝中平五年改刺史惟置牧是時天下方亂豪傑各欲據有州郡而劉焉劉虞並自九卿出領州牧州牧之任自此重矣舊制州牧奏二千石長吏不任位者事皆先下三公三公遣掾史按驗然後黜退光武即位用法明察不復委三府故權歸舉刺之吏魏晉為刺史任重者為使持節都督輕者為

持節皆銅印墨綬進賢兩梁冠絳朝服領兵者武冠而晉罷司隸校尉置司州江左則揚州刺史自魏以來庶姓為州而無將軍者謂之單車刺史庶姓謂非帝族凡單車刺史加督進一品都督進二品不論持節假節晉制刺史三年一入奏甲午詔書曰刺史銜命國之外臺其非所部而在境者刺史并糾之宋與魏同梁刺史受之明日辭宮廟而行皆持節後魏天錫二年又制諸州置三刺史皇室一人異姓二人比古之上中下三士也郡置三太守縣置三令長孝文太和中次

職令自後魏北齊則司州曰牧而北齊制州為上中下三等每等又有上中下之差自上上州至下下州凡九等後周則雍州曰牧而制刺史初除奉辭之日備列鹵簿凡總管刺史則加使持節諸軍事以此為常及蘇綽為六條之制初文帝秉魏政令百官誦習其牧守令長非通六條及計帳者不得居官六條之制其略曰其一先治心心不清淨則思慮妄生見理不明是以治民之要在於清心而已其二敦敎化其三盡地利其四擢賢良其五卹獄訟其六均賦役靜帝大象元年詔總管刺史及行兵者加持節餘悉

罷之隋雍州置牧餘州並置刺史亦同北齊九等之制總管刺史加使持節至開皇三年罷郡以州統縣自是刺史之名存而職廢後雖有刺史皆太守之互名理一郡而已非舊刺史之職按魏置使持節寵奉使官之任隋氏廢郡而以刺史牧人既非使官則合罷持節之稱其時制置不以名實相副為意仍舊存之後改為太守亦復不省所以使持節之名及於邊遠小郡乃不徵典故之失刺史縣令三年一遷諸有兵處則刺史帶軍事以統之煬帝乃別置都尉領兵兵不屬郡十四年改九等州縣為上中下凡三等煬帝大業初復罷州置郡為司隷臺大夫一人巡察畿內又有司隷刺史

房彥謙嘗為之其刺史十四人巡察畿外諸郡亦有六條之制與漢六條不同從事四十人副刺史巡察每年二月乘軺巡郡縣十月入奏唐武德元年罷郡置州改太守為刺史而雍州置牧至神龍二年二月分天下為十道置巡察使二十人一道二人以左右臺及內外官五品以下堅明清勁者為之兼按郡縣再期而代至景雲二年改置按察使道各一人開元十年省十七年復置二十三年改置採訪處置使其有戍旅之地即置節度使仍各置印天寶九載三月勅本置採訪使令舉大綱若大小

必由是一人兼理數郡自今已後採訪使但採察善惡舉其大綱自餘郡務所有奏請並委郡守不須干及理於所部之大郡至德之後改採訪使為觀察觀察皆并領都團練使其僚屬隨事增置分天下為四十餘道大者十餘州小者二三州各因其山川區域為制諸道增減不恒使名沿革不一舉其職例則皆古之刺史云

都督總管節度團練都統等使附

後漢光武建武初征伐四方始權置督軍御史事竟罷建安中魏武為相始遣大將軍督之而袁紹分沮授所統諸軍為三都督紹以沮授郭圖淳于瓊各典一軍魏武征孫權還又

使夏侯惇督二十六軍魏文帝黄初三年始置都督諸州軍事或領刺史又上軍大將軍曹真都督中外諸軍假黄鉞則總統外内諸軍矣明帝太和四年司馬宣王征蜀加號大都督高貴鄉公正元二年司馬文王都督中外諸軍尋加大都督晉受魏禪則都督諸軍為上監諸軍次之督諸軍為下使持節為上持節次之假節為下使持節得殺二千石以下持節殺無官位人若軍事得與使持節同假節唯軍事得殺犯軍令者及伐吴之

役以賈充為使持節假黃鉞大都督總統六師兼給羽葆鼓吹緹幢兵萬人騎二千置左右長史司馬從事中郎增參軍騎司馬各十人帳下司馬二十人大車官騎各三十人太康中都督知軍事刺史理人各用人也惠帝末乃并任非要州則單為刺史庾翼都督征討諸軍事鎮襄陽綏懷招納立客館置典賓參軍江左以來都督中外尤重惟王導等權重者乃居之宋氏人臣則無居者惟江夏王義恭得假黃鉞假黃鉞則專戮節將非人臣常器又有都督諸州諸軍事者則為常職舊曰監某州諸軍事文帝即位改監為都督後

魏有都督中外諸軍事永安以後近遠多事置京畿大都督總攝軍人立府置佐後周改都督諸軍事為總管則總管為都督之任矣又有大都督帥都督都督至隋三都督並以為散官煬帝改大都督為校尉帥都督為旅帥都督為隊正唐武德七年改上大都督為驍騎尉大都督為飛騎尉帥都督為雲騎尉都督為武騎尉按此則都督之名微矣隋文帝以并益荆揚四州置大總管并益揚三州以親王臨統唯荆州以韋世康為之時論以為美其餘總管府置於諸州列為上中下三等加使持節煬帝悉罷之

唐諸州復有總管亦加號使持節刺史加號持節武德元年諸州總管亦加號使持節五年以洺荆并幽交五州為大總管府七年改大總管府為大都督府總管府為都督府舊洺州已置都督府武德四年廢府置大行臺復有行軍大總管者蓋有征伐則置於所征之道以督軍事武德以来亦有元帥之號太宗為秦王加西討元帥中宗為周王為洮河道元帥睿宗為相王為并州道行軍元帥安祿山反後天寶十五載哥舒翰為諸道兵馬元帥其後李光弼郭子儀復為副元帥李峘李若幽李勉又為兵馬都統蓋從其宜

也

太極初以并益荊揚為四大都督府開元十七年加潞州為五焉其餘都督定為上中下等上都督府五中都督府十三下都督府十六

前後制置改易不恒難可倫叙凡大都督府置大都督一人掌所管都督諸州城隍兵馬甲仗食糧鎮戍等親王為之多遥領其任亦多為贈官長史居府以總其事各有長史司馬錄事功曹以下官屬因員數多少與諸州府有差其職事不異具郡佐篇

分天下州縣制為諸道每道置使理於所部即採訪防禦等使也其邊方有寇戎之地則加以旌節謂之節度使自景雲二年四月始以賀拔延嗣

為涼州都督充河西節度使其後諸道因同此號得以
軍事專殺行則建節府樹六纛外任之重莫比焉本皆
兼度支營田使開元九年十一月勑其河東河北不須
別置並令節度使兼充有副使一人副貳使行軍司馬一
人申習法令自漢魏至隋總戎出征則刺史都督將軍等官置長史司馬諸曹參軍為之寮佐按官置司唐本制大總管乃前代專征之任其寮佐亦多同之自後改為節度大使署副使判官以為寮佐如前代長史已下之任然長史司馬及諸曹是曰官名副大使副使判官乃為使職有所改易合隨府主置大使則有副使已下今若改名使府不合設官充其寮吏蓋因授任者莫詳其源既有副使又置司馬參雜重設遂為其例況不

標於甲令固須區別著定恒規也判官二人分判倉兵騎冑四曹事副使及行軍司馬通署掌書記一人掌表奏書檄齊書曰宋江夏王義恭取卯巨源為掌書記參謀無員或一人或二人參議謀畫隨軍四人分使出入開元中凡八節度使磧西河西隴右朔方河東幽州劒南嶺南此八節度也後更增加兼改名號蓋古之持節都督江左四中郎將近代行軍總管之任凡將帥出行兵滿萬人以上則置長史司馬倉兵等曹參軍若萬人以下員數遞減自至德以來天下多難諸道皆聚兵增節度使為二十餘道其非節度使者謂之防禦使以採訪使并領之採訪理州縣防禦理軍事初節度與採訪各置一人天寶中始一人兼領之乾元中始置都統使監總管諸道或領三道或領五道皆古方岳牧伯之任也上元末省都統後又改防禦使為都

團練守捉使皆主兵事而無旌節像屬亦減有副使一人掌貳使事判官二人分判軍事自永泰以來都團練使稍有加置參謀者

若朝覲則置留後擇其人而任之 宋武帝起義討桓元既平京口向建業以孟昶為長史總攝後事及討司馬休之伐荆州以中軍將軍劉道鄰監留府事皆留後之任也自後無代無之不復遍舉

都護

漢宣帝地節二年初置西域都護為加官也或以騎都尉諫議大夫使護西域三十六國有副校尉始以鄭吉為之後廢至後漢永平十七年復置 班超為西域都護大破焉耆尉犁斬

其王自是西域降伏納質者五十餘國晉宋以後有都護之官亦其任也齊書曰廣州西南有二江川源深遠別置督護專征討之任陳伯超為西江都護沈顗為南江都護唐永徽中始於邊方置安東安西安南安北四大都護府後又加單于北庭都護府麟德元年改雲中都護為單于都護府置都護一人掌所統諸蕃慰撫征討斥堠安輯蕃人及諸賞罰叙祿勳功總判府事副都護二人掌貳都護事其安北單于則置一人長史司馬各一人錄事功曹倉曹戶曹兵曹法曹參軍各一人參軍事三人其安北單于唯有司馬倉曹兵曹各一人餘並不置

觀風俗使

唐貞觀八年分遣蕭瑀李靖楊恭仁王珪竇靜李大亮劉德威皇甫無逸韋挺李襲譽張亮杜正倫趙智等巡省天下延問疾苦觀風俗之得失察政刑之苛獘以後不復置

巡察按察巡撫等使

貞觀二十年遣大理卿孫伏伽等二十一人以六條巡察四方多所舉刺太宗命褚遂良一其類以聞乃親自臨決牧宰以下以能官進擢者二十人罪死者七人流

罪以下免黜數百人天授二年發十道存撫使以右肅政御史中丞知大夫事李嗣眞等為之時分巡天下者皆左右臺官神龍二年勅左右臺內外五品已上官識理通明無屈撓者二十人分為十道廵察使二周年一替以廉按州郡景龍二年置十道按察使分察天下至開元八年五月復置十道按察使以陸象先王晙等為之正元八年以江淮荆襄陳宋河朔水災遣中書舍人奚陟左庶子姚齊語祕書少監雷成京兆少尹韋武為諸道宣撫使

賑給災荒均平賦役疏決囚繫懲肅官吏元和四年以旱災復遣左司郎中鄭敬等爲諸道宣撫使

黜陟使

貞觀八年發十八道黜陟大使二十年遣大理卿孫伏伽等以六條巡察四方黜陟官吏開元二十一年遣使以崔翹等爲之天寶五載遣使以席豫等爲之至德二載遣使以號王等爲之建中元年以庾何等爲之自建中以後省

採訪處置使

開元二十二年初置十道採訪處置使以御史中丞盧絢等為之仍置印二十五年命諸道採訪使考課官人善績三年一奏永為常式天寶九載勑採訪使但察訪善惡舉其大綱自餘郡務所有奏請並委郡守不須干及乾元元年詔近緣狂寇亂常每道分置節度其管內緣徵遣及文牒兼使命來往州縣應命非不艱辛仍加採訪轉益煩擾其採訪使置來日久并諸道黜陟使宜

且停待後當有處分其年改為觀察處置使

容齋洪氏隨筆曰唐世於諸道置按察使後改為採訪處置使治於所部之大郡既又改為觀察其有戎旅之地即置節度使分天下為四十餘道大者十餘州小者二三州但令訪察善惡舉其大綱然兵甲財賦民俗之事無所不領謂之都府權勢不勝其重能生殺人或專私其所領州而虐視支郡元結為道州刺史作舂陵行以為諸使誅求符

牒二百餘通又作賦退示官吏一篇以為恐苦衰歛陽城守道州賦稅不時觀察使數誚責又遣判官督賦城自囚於獄判官去復遣官来按舉韓愈送許郢州序云為刺史者恒私於其民不以實應乎府為觀察使者常急於其賦不以情信乎州財已竭而歛不休人已窮而賦愈急韓臯為浙西觀察使封杖決安吉令孫澥至死一時所行大抵類此然每道不過一使臨之耳今之州郡按制控制

者率五六人而臺省不預毀譽善否隨其意好又非唐時一觀察使比也

按野處所言以為唐之州縣不過一使臨之而宋則有帥漕憲倉四司故州縣之官尤難以奉承展布蓋唐制一道兵政屬之節度使民事屬之觀察使然節度多兼觀察又各道雖有度支營田招討經略等使然亦多以節度使兼之蓋使名雖多而主其事者每道一人而已至宋則監司各自有建

臺之所每司專有長官專有掾佐而號令之行於統屬者始煩矣然宋之監司雖多而一司猶不過一人專之也若夫司存鼎立而每司之稱牧伯刺史者比肩數人而以臨乎其郡每郡則稱守者比肩數人而以臨乎其縣每縣則稱宰者比肩數人而以臨乎其民則其誅求之苛密奉承之不易易又振古所無也

度支營田使

開元十年勅度支營田若一使專知宜同為一額共置判官兩人元和十三年詔曰事關軍旅並屬節制務係州縣悉歸廉察二使所領實曰管轄諸道度支營田承前各置使自艱虞以後名制因循方鎮除授之時或有兼帶此職遂令綱目所在各殊今日務修舊章思一法度去煩就理眾心為宜唯别置營田處其使且令仍舊其忠武鳳翔武寧魏博山南東道横海邠寧義成河陽等道度支營田使及淮南度支近已停省其餘諸道並

準此處分初景雲開元間節度度支營田等使諸道並不置又一人兼領者甚少艱難以來優寵節將天下擁旄者常不下三十人例銜節度度支營田觀察四使其邊界藩鎮增置名額者又不一前後六十餘年雖嘗增減官員及使額而度支營田以兩河諸將兼領故朝廷不議停廢至是羣盜漸息宰臣等奏罷之

租庸使

開元十一年宇文融除殿中侍御史勾當租庸地税使

天寶二年陝郡太守韋堅兼知勾當租庸使六載楊國忠加諸郡租庸使至德元載第五琦除監察御史充江淮租庸使廣德元年考功郎中裴諝為河東道租庸鹽鐵等使永泰元年京兆尹第五琦奏租庸使請一切並停唯差判官一人巡官二人催遣從之

兩税使

建中三年初分置汴東西水陸運兩税鹽鐵使包信崔縱分為之八年以東都河南江淮嶺南山南東道兩税等錢物

令戸部侍郎轉運使張滂主之東渭橋以東諸道巡院並隷滂以關輔河東劒南山南西道財物令戸部尚書度支使班宏主之其後宏滂互有短長宰相趙憬陸贄具以其事上聞由是參用大歷故事如劉晏韓滉所分焉元和四年制令鹽鐵使楊子留後宜兼充淮南浙西東宣歙福建等道兩税使其江陵留後宜兼充荆南山南東道鄂岳江西湖南嶺南等道兩税使度支山南西道分巡院官宜兼充劒南東西川山南西道兩税使其

硤内五監舊屬鹽鐵使宜割屬度支使便委山南西道兩稅使兼知糶貨各奉所職期於悉心

戶口使

開元十二年宇文融除御史中丞充諸色安輯戶口使

天寶四載戶部郎中王鉷加勾當戶口色役使

蘇氏駮曰九寺三監東宮三寺十二衛及京兆河南府是王者之有司各勤所守以奉職焉尚書省舊章立程度以頒之御史臺按格令採姦濫以繩

之中書門下立百司之體要察羣吏之能否善績著而必進敗德聞而且貶政有恒而易守事歸本而難失經遠之理舍此奚據洎姦臣廣言利以邀恩多立使以示寵尅下民以厚斂張虛數以獻狀上心蕩而益奢人望怨而成禍使天子有司守其位而無其事受厚祿而虛其用宇文融首倡其端楊奢矜王鉷繼遵其軌楊國忠終成其亂仲尼云寧有盜臣而無聚斂之臣誠哉是言前車既覆後

轍未改求達化本不亦難乎

洪氏容齋隨筆曰楊國忠為度支郎領十五餘使至宰相凡領四十餘使第署一字不能盡胥吏因是恣為姦欺新舊唐史皆不詳載其職按其拜相制前銜云御史大夫判度支權知太府卿事兼蜀郡長史劒南節度度支營田等副大使本道兼山南西道採訪處置使兩京太府司農出納監倉祠祭木炭宮市長春九成宮等使關内道及京畿採

訪處置使拜右相兼吏部尚書集賢殿崇元館學士修國史太清太微宮使自餘所領又有管當租庸鑄錢等使以是觀之際可見矣宮市之事咸謂起於德宗貞元不知天寶中已有此名且用宰臣充使也韓文公作順宗實錄但云舊事宮中有要市外物令官吏主之與人為市隨給其直正元末以宦者為使亦不及天寶時已有之也

轉運使

唐先天二年李傑始名始為水陸發運使名之起務先

開元二十一年裴耀卿以侍中充江南淮南轉運使而

崔希逸蕭旻為副盖副使始此天寶以韋堅充勾當轉

運使第五琦充諸色轉運使劉晏充諸路轉運使其後

韓滉杜悰杜讓能崔昭緯皆以宰相充使而諸道分置

巡院皆統於此五代罷巡院始置轉運使

宋朝藝祖開基懲五季之亂藩臣擅有財賦不歸王府

自乾德以後僭偽略平始置諸道轉運使以總利權開

寶六年廣南平除徐澤為判官葢轉運判官始此其轉運使之名國初但曰勾當某路水陸計度轉運事官高者則曰某路計度轉運使太平興國初皆曰使兩省以上則為都轉運使又置副使與諸路判官焉又置同勾當轉運事俄罷諸路副使真宗每用兵或令都部署兼轉運使王師征討則有隨軍轉運使事畢即停至道中詔曰天下物宜民間利病惟轉運使得以周知令更互赴闕延見詢問焉慶曆中皆帶按察之任六年罷之三年

詔諸路轉運使並兼按察使每歲具官吏能否先是歐陽脩請遣使按察官吏賈昌朝言轉運以按察官吏故令兼而領之六年赦書以為所過煩擾吏不能安其職遂並罷之先是判官與轉運爭權而罷至嘉祐中復置熙寧二年詔轉運使用本資序人即充資序下一等為權二等為權發遣中興以來遂路都轉運使除授不常惟使副判官常置舊制轉運司除授皆命詞給誥渡江已後例給勅命後稍復舊轉運使副命詞運判則否六年諸路運判亦命詞給誥光宗紹熙以來使副運判不雙除屬官有主管文字一員幹

辦公事人員又有準備差遣員多寡不一

東萊呂氏曰國初未嘗有監司之目其始除轉運使止因軍興專主糧餉至班師即停罷如太祖時平澤潞則命户部侍郎高防兵部侍郎邊光範充北路轉運使用師湖南則命部判官滕白充南面給事中沈義倫充京西水陸轉運使是也至於命何幼冲充東面劉仁遂充西面曹翰充南面胡玩充北面皆水陸轉運使太宗時如劉保勲為河東

城西四面轉運使樂冲為太原管内水陸轉運使郭泌為御河至闕南水陸轉運使王在田為陸路轉運使崔邁為水路判官或謂路或謂道或曰知或曰同或曰同知或為幹當皆緣用武責以饋運之職也太祖開寶五年命二參政事薛居正呂餘慶兼領提舉諸州水陸轉運使明年薛居正沈義倫拜相呂餘慶去位遂以居正義倫二相兼提舉水陸漕事累朝以武臣為帥守而兼漕事則太祖

朝均州刺史襄州荊門至石門關兵馬都總管曹翰兼西南面水陸轉運使襄州節度使潘美廬州節度使尹崇珂同知廣州軍州事並兼嶺南轉運使太宗朝右武衛大將軍濵州團練使知通利軍王賓兼河北轉運使又以賓知揚州兼發運司真宗朝定州駐泊都總管山南東道節度使同平章事王顯兼河北水陸都轉運使顯總領定高陽三路又領河北都轉運使副都總管侍衛馬步軍都

虞候天平軍節度使王超充轉運副使此皆武臣任帥守兼漕也太祖朝知容州毋守素知邕州范旻通判桂州符嗣各知本管轉運事太宗朝知廣州李符兼諸州轉運使知洪州王明兼江南西路轉運使真宗朝知益州宋太初兼川陜四路都轉運使參知政事判天雄軍府王欽若都大提舉江北轉運使此皆文臣任帥守兼漕也始轉運一司隷州縣與夫廢置皆在一時初無定制所掌者軍

需糧餉而已自髙保寅知懷州州隷河陽時趙普為河陽帥與保寅素有隙事多抑制保寅不能平手疏請罷支郡㑹左拾遺李幹亦言諸州藩鎮支屬州郡多俾親吏掌其闗市頗不便於商賈滯天下之貨望不令有所統攝以分方面之權尊奬王室亦强幹弱枝之術也時太平興國二年也遂詔邠寧涇源鄜坊延丹陜虢襄均房復鄧唐澶濮宗亳鄆濟滄德曹單青淄兖沂貝兾滑衛鎮深趙定

祈等州先隸藩鎮令直屬京師郡長吏得自奏事自是而後邊防盜賊刑訟金穀按廉之任皆委於轉運使又節次以天下土地形勢俾之分路而治矣繼增轉運使判官以京官為之於是轉運使於一路之事無所不總也太宗淳化二年五月詔轉運使司命常參官一人糾察州軍刑獄四年十月詔刑獄司宜從省罷委轉運司振舉之以此知轉運司總刑獄之事也真宗大中祥符二年五月廣

南西路轉運使言如洪寨主殿直李文著以輕兵掩襲蠻賊文著中流矢死其隨文著將校八人本司並斬訖七年八月梓州轉運使寇瑊言本使公宇在梓遂州去戎瀘地遠或戎人緩急寇邊難於照應請置資州詔從之以此知轉運司總邊防之事也至道元年八月荆湖轉運使何士宗請執政大臣出領外郡應合申轉運司公事只書通判以下姓名太宗謂宰相等曰大臣品位雖崇若出臨

外藩即轉運使所部要係州府不係品位此朝廷典憲不可輕改並仍舊貫由是觀之轉運使權可謂重矣然又疑其權太重復置朝臣於諸路為承受公事是機察漕司也真宗即位省罷承受之官景德間遂建提點刑獄一司實分轉運使之權又以武臣帶閤職者副之熙寧中議罷武臣提刑或謂真宗時以武臣提刑令機察漕司也監司之官既衆所領之職又分諸路復以知州帶一路安撫

鈐轄等名目自領軍事而轉運司所職催科徵賦
出納金穀應辦上供漕輦綱運數事而已仁宗慶
歷中患漕司權輕令帶按察使後二年江東漕臣
楊紘王綽與提刑王鼎頗務深刻號江東三虎其
餘刻轢州郡窘辱大臣者多矣朝廷又患之遂罷
轉運按察名皆非太宗真宗時委任轉運使意也
富弼等論帶按察使而不察司吏以朝會速配率
多為能又謂轉運使依資循例而入多非其人郡

縣官守因循人受其弊又謂不由舉主擇所以大半不才皆確論也然而太宗時轉運使皆人主親自選擇故淳化五年十一月上曰多士滿朝朕試令索班簿閱之周行之人魚貫櫛比不勝其衆矣比於其中求一才中轉運使三司判官者了不能得雖多亦奚以為臣以此知轉運使自人主親擇之也淳化三年正月詔宰相參知政事樞密副使三司使翰林學士尚書丞郎兩省給舍以上御史

中丞各於京朝官內保舉堪任轉運使者一人臣以是知宰相執政侍從官皆舉薦人才而人主親擇之也神宗謂文彦博等曰諸道帥臣轉運使職任至重一道慘舒係焉宜謹擇其人久於其任漢宣循名責實晉用此道彦博等對曰為治之要無以易此故熙寧元豐諸路漕臣率多舉職今軍興之際調度日繁理不可緩而諸路轉運使推擇非才任用不一又非慶歷比也然臣區區之愚竊謂

太宗用李幹之言罷藩鎮支屬而委任轉運使真
宗朝士大夫論列言其不便者多矣仁宗景祐三
年十一月詔懷遠軍本隸宜州自今奏事無得專
達是亦復支郡之意也然以今日之勢觀之宜脩
支郡之制增藩鎮之權以壯國勢而一道廉按之
任恐可改也神宗即位之初因知揚州徐緩告謝
甚衷嘗與富弼曾公亮董議分置藩郡令按察支
屬而大臣無有能上當聖意者熙豐紹符崇觀政

宣更數十年不能行神宗之意蓋有待於今日也不然則顧如太宗之時盡減監司之目獨存轉運一司其親擢舉薦委任賜予悉用祖宗初制仍帶按察之名其久任如真宗用宋摶於河東十有一年不除代者勞效顯著則增秩賜金簡慢不職則削官奪賜乘驛入奏更互赴闕以至給印歷郤委諸司一作州長吏書績皆以太宗真宗為法比之復支郡利害固不同然亦愈於因循不振之弊也

安撫使

梁武帝普通五年魏以酈道元為大使慰撫六鎮大使始此隋文帝開皇九年詔遣柱國韋洸安撫嶺外又仁壽四年以楊素為并州道行軍總管河北道安撫大使唐貞觀初遣大使十三人巡省天下諸州水旱則有巡察安撫存撫之名節度使兼之則有副使天授二年發十道存撫使職聖歷中狄仁傑為河北道安撫德宗貞元間又置副使

宋舊不常置自咸平二年以翰林學士王欽若為四川

安撫使知制誥梁顥為陝西安撫使安撫使之名始此其後景德三年始置河北沿邊安撫使以雄州守臣為之而陝西沿邊諸州亦有安撫使慶歷二年詔置湖南安撫司八年詔置河北四路安撫以韓琦王拱辰賈昌朝等充諸路使皇祐四年詔廣桂二州帶經略安撫使熙寧五年罷諸路經略安撫司崇寧三年置河南安撫使宣和二年置輔郡內潁昌府帶京西安撫使宣和三年臣僚言睦賊猖獗乞以杭越知州兼本路安撫鎮撫一方詔杭越州江寧府守臣並帶安撫

使詔洪州守臣可依江寧府安撫使凡諸路安撫逐州知州兼以直祕閣以上充掌總護諸將統制軍旅察治奸宄以肅清一道凡兵民之政皆掌焉帥其屬而聽其獄訟頒其禁令定其賞罰稽其錢穀甲械出納之名籍其行以法若事難專決則具可否奏即干機速邊防及士卒抵罪則聽以便宜裁斷係邊任則綏御夷狄撫寧疆圉若甲兵屯戍芻粟餽運則視其緩急盈虚而移用之掌凡戰守之事建炎元年李綱請沿河沿淮沿江置安撫使兼馬步軍都總管以文臣充二年令將

兵處知州帶管內安撫使後省四年置鎮撫使罷遂路安撫使後罷鎮撫使置安撫使如故時諸路又有安撫大使自兩浙西路劉光世始二品以上爲帥即爲安撫大使

提刑

宋太宗淳化二年以司門員外郎董循等一十一人分充諸路轉運司提點刑獄四年省景德四年眞宗謂王旦曰朕慮四方刑獄官吏未盡得人一夫受冤即召災

沴今軍民事務雖有轉運使且地遠無由知先帝嘗選朝臣為諸路提點官獄今可復置仍以使臣副之於是置諸路提點刑獄公事以朝臣充始命屯田李拱為之副以武臣閤門祗候以上充天禧四年加勸農使俄改提點刑獄勸農使又以武臣為副使天聖六年悉罷明道二年復置嘉祐中有武臣同提點河東刑獄竊用公庫銀器及樂倡首飾議者謂武臣不可為監司罷之治平元年罷提點刑獄而委轉運司熙寧二年諸路提點

刑獄復差文臣其武臣並罷吏臣曰上以武臣罕習吏文多不足以舉察所部人材故罷之人皆以為便十年復置提點京畿刑獄掌察所部疑留獄訟勸課農桑而按其官吏之不法別其廉吏以達於朝元豐因之總郡國之庶獄核其情實而覆以法督治姦盜申理冤濫則隸提刑司歲察所部廉能而保任之若疲軟或冒法則隨其職事劾奏宣和初詔江西廣東增置武提刑一員然遇闕帥不許武憲兼攝建炎元年以盜賊未衰諸路無武臣提刑處權添差一次專管捉

殺四年罷之孝宗乾道六年詔諸路分置武臣提刑一員臣僚乞依故事加同字不從於是武憲橫於四方淳熙末上知其不便遂不復除止除朝臣一員其屬有幹辦公事一員檢法官一員

東萊呂氏曰太宗皇帝即位之久天下無事淳化二年五月詔應諸路轉運使各命常參官一人專知糾察州軍刑獄公事管内州府十日一具囚帳供報有疑獄未決即馳傳以示之郡縣敢稽留大

獄久而不決及偏辭按讞情不得實官吏用情者並以聞佐史小吏已下得以便宜按劾從事此初置外路刑獄官之詔也是時猶隸轉運司然行之二年勞擾無補於是淳化四年十月降詔曰比者申命使臣分聽獄訟徒經歲序蔑有平反既莫副於哀矜諒祇為於勞擾其諸路決遣刑獄司宜從省罷委轉運司振舉之眞宗景德四年乃謂先帝常選朝臣諸路提點刑獄遂復置之不隸轉運別

為一司稍重其權矣當時約束曰所至專察囚禁詳審案牘州縣不得迎送聚會所部每旬具繫囚犯由訊鞫次第申報當檢舉催督在繫淹久者即馳往案問出入人罪者移牒覆勘劾官吏以聞諸色詞狀逐州斷遣不當已經轉運司披斷未允者並收接施行官吏貪濁弛慢者具名以聞敢有庇匿並當加罪仍借緋紫以三年為任增給緡錢如轉運使之數內出御前印紙為歷書績效中書樞

密院籍其姓名代還者課議功行賞如刑獄枉濫不能摘舉官吏弛慢不能彈奏務從畏避者寘以深罪竊覩當日詔旨專為刑禁詞訟寃枉天禧中已兼勸農一事至仁廟朝天聖六年正月詔令諸路提點刑獄司朝臣使臣交割本職公事與轉運使副令轉運司條所省事件以聞既罷兩年天聖八年九月復置仍令所至毋得送迎其吏人約舊數裁減之降詔十月九日是月壬申郄權罷又三

年至明道二年冬復置自後提刑一司雖專以刑獄為事封樁錢穀盜賊保甲軍器河渠事務寖繁權勢益重而轉運司所總惟財賦綱運之責而已司局愈多官吏益衆而事愈不治今日之弊正在按察之官不一也臣故著提刑廢置約束之詳以備朝廷採擇

提舉

即漢耿壽昌常平之任也自衛李悝制平糶之法漢人

因之則謂之常平焉然漢人特置倉而猶領之於大司農也

宋朝淳化中建常平倉景祐元年令轉運司舉長吏舉所部官專領之然猶隸漕臣熙寧遣使提領此蓋提舉常平之所始也三年制置三司條例言河北陜西已差官提舉常平廣惠倉餘路欲差胡朝宗張復侯叔獻曾誼等並為提舉官九年府界畿內亦專置提舉常平倉一員不令司農丞兼領提舉常平司操常平斂散之法申嚴免役之政令治荒脩廢賑民艱阨則隸提舉司歲

察所部廉能而保任之若疲軟或犯法則隨其職事劾

奏又哲宗正史職官提舉常平司常平義倉免役市易坊場河渡水利之法因民之有無歲之豐凶而斂散賑濟之凡役錢視其產之厚薄人吏廪禄視其執役之輕重凡市易掌斂市之不售貨之滯於民用者乘其貿易以平物價皆舉行其政令以裕民力而阜邦財掌按察官吏之事元祐初罷紹聖九年復置政和改元詔江淮荆浙六路共置茶鹽提舉一員宣和三年詔河北京東路推行新法鈔鹽可添置提舉官一員此提舉茶鹽之所始也國朝茶鹽事舊隸發運司元豐間或以轉運常平官兼提舉或以提刑兼領知通提轄政和以後始專置官吏既而諸路皆置建炎元

年詔提舉常平司併歸提刑司二年八月復諸常平官
還其糴本自青苗錢不散外常平免役之政皆掌之三
年復置四年詔逐路提刑司茶鹽司並依舊分東西路
紹興二年詔荆湖北路復置提舉茶鹽司四年詔廣西
茶鹽司官吏並罷其職事委漕臣五年詔諸路提舉常
平併入茶鹽司仍以提舉常平茶鹽等公事為名九年
罷經制司改常平官為經制某路幹辦常平等公事未
幾經制司罷復為常平官久之復置提舉東南以茶鹽

司兼領四川以提刑司兼領又中興系年錄紹興十五年戶部侍郎王鐵言常平法望復置提舉官乃命諸路茶鹽官改充提舉常平茶鹽惟四川廣西以憲臣淮西京西以漕臣兼領仍令檢察所部州有擅用常平錢物者按劾以聞乃別置官吏然常平錢皆取以贍軍今特掌義倉及水利役法賑濟等事而已無復平糴之政矣熙寧初置提舉常平司勾當公事於通判幕職內選差一員不妨本職紹興十五年改為幹辦公事依漕屬例此常平幹也宣和三年置茶鹽提舉屬官一員此茶鹽幹也故提舉司存二幹官以此



文獻通考卷六十一

文獻通考卷六十二

鄱陽馬端臨貴與著

職官考十六

制置使

唐宣宗大中五年以白敏中充招討党項行營都統制置等使制置使之名始此

宋朝不常置掌經畫邊鄙軍旅之事政和中熙秦用兵

以內侍童貫爲之宣和末姚古為京畿輔郡兵馬制置使靖康初种師道為河東路制置使錢蓋為陝西五路制置使建炎元年有招捉盜賊制置使自王淵始三年有行在五軍制置使自劉光世始又諸路皆有副使自江浙陳彥文程千秋始六月浙西安撫使康允之帶本路制置使安撫帶制置自此始也（四年罷）有沿江都制置使（管江南東路知建康府）紹興二年有沿海制置使（係建康兩浙東路）三年有安撫制置使（大使之名自江南西路大使趙鼎始）六年始鑄印以某

路制置司為名從浙西淮東制置使梁汝嘉所請也其後盡省惟四川沿海有焉四川係成都府沿海明州開禧用兵起邱宗卿守金陵留鑰宗卿嘗以簽樞督視軍馬於是趙淳已為江淮制置命宗卿為江淮制置大使已而罷四川宣撫又以安子文為制置大使朝議以子文恩數視執政特加大字屬官有參謀參議主管機宜書寫文字各一員幹辦公事三員準備將領差遣差使各五員餘隨時勢輕重而增損焉

經畧使

唐貞觀二年邉州別置經畧使此葢使名之起節度兼度支營田招討經畧使則有副使判官各一人儀鳳二年以黒齒常之為河源軍經畧大使永淳元年婁師德為河源軍經畧副使至德三年賀蘭進明除嶺南五府經畧兼節度使建中元年除元琇節度始不合五府經畧

宋朝不常置咸平五年始以右僕射張齊賢為邠寧環

慶涇原路經畧使判汾州諸路軍馬並受節度又以鄧州觀察使錢若水為并代經畧使判并州自後不除人寶元中夏人入寇始命陝西沿邊大將皆兼經畧皇祐間儂智高擾邉詔知廣桂州並帶經畧安撫使自後西南二邉常帶經畧所以重帥權而服羌夷也其經畧安撫各以直祕閣以上充掌一路兵民之事皆帥其屬而聽其獄訟頒其禁令定其賞罰稽其錢穀甲械出納之名籍而行以法若事難專決則具可否稟奏即干機速

邊防及士卒抵罪則聽以便宜裁斷帥臣任河東陜西嶺南路職任綏御戎夷則為經畧安撫使南渡之初依舊制廣南東路帶主管經畧安撫使公事西路帶經畧安撫使紹興五年令襄陽守臣湖北帥帶經畧安撫使中書門下省言湖北帥司已移還荆南舊治與襄陽府事體頗同詔王庶許依襄陽例帶經畧安撫後罷而二廣如故

發運使

宋太平興國二年置江淮水陸發運於京師端拱元年

罷以其事分隸排岸司至道元年始命洛苑副使楊允恭西京作坊使副李延遂及太子中允王子輿為江淮南兩浙發運使兼知制茶鹽事就淮南置局三年省咸平二年鹽鐵判官王子輿復為制置淮南茶鹽是年令兼制置礬稅仍領荆湖路三年以子輿充淮南轉運使四年又加都大發運事兼以淮南轉運使領其務而無使名景德二年復置一人後亦有二人副使以諸司副使充景德二年置都監天禧二年官崇者或為副使秩

輕者為都監副使都監不常備景祐元年罷寶元元年復慶歷七年上命發運副使更不置正使置司真州歲漕江湖粟六百萬斛以贍中都渡江後江湖寇盜多發運司第職糴買而已紹興二年罷以其錢帛赴行在八年起居舍人勾龍如淵言户部非生財之道請置諸路水陸度支轉運等使置司蕪杭户部侍郎李彌遜請復置發運使別給糴本錢數百萬緡廣行儲積徽猷閣待制程邁為江湖荆浙閩廣經制發運使專掌糴事九年

廢發運司乾道六年虞丞相當國奏復發運司以戶部侍郎史正志為江浙荆湖淮廣福建等路都大發運使朝論不以為宜汪聖錫黄通老二尚書言之尤力執政不聽其年十二月正志以奏課誕謾遂廢司焉後復置以平江府守臣兼專領糴運之事以餉淮軍

總領

總領財賦古無其官宋靖康末高宗以大元帥駐軍濟州命隨軍轉運使梁揚祖總領措置財用然未以官名

也南渡初嘗命朝臣總領都督府宣撫司財賦建炎末張浚用趙開總領四川財賦始置所繫銜總領官自此始紹興三年差戶部侍郎姚舜明往建康總領應千都督府錢物糧斛六年都督諸路軍馬張浚言三宣撫司錢糧漕司互相占恡因至闕乏乞於戶部長貳內差一員來鎮江府置司專一總領詔差戶部侍郎劉寗止七年令戶部郎官霍蠡前往岳州置局專一總領岳飛軍錢糧其後大軍在江上間遣版曹或太府司農卿少調

其錢糧皆暫以總領為名而四川改置都轉運司故總
領又廢紹興十一年諸將既罷兵乃收諸帥之兵以為
御前軍屯駐諸處皆置總領以朝臣為之仍帶專一報
發御前軍馬文字蓋又使之與聞軍政不獨職餽餉而
已叙位在轉運副使之上鎮江諸軍錢糧淮東總領掌
之建康池州諸軍錢糧淮西總領掌之鄂州荆南江南
諸軍錢糧湖廣總領掌之興元興州金州諸軍錢糧四
川總領掌之初以胡紡為司農少卿總領淮東軍馬錢

糧吳彥璋為太府少卿總領淮西江東軍馬錢糧曾造為太府卿總領湖廣江西京西路財賦湖北京西軍馬錢糧諸軍不聽節制十六年四川總司以總領四川宣撫司錢糧所為名十八年詔罷宣撫司始改為四川總領孝宗乾道六年詔淮東總領併歸淮西總領所中書門下省言勘會淮東總領所廢併司名合行併司詔以總領兩淮浙西江東財賦軍馬錢糧為名仍鑄印繳納兩司元印七年復置淮東總領官屬有幹辦公事差遣四川有主管文字二員淮東西有分差糧料院審計司審計司通判兼

榷貨務都茶場御前封樁甲仗庫大軍倉大軍庫贍軍酒庫市易抵當司惠民藥局湖廣有給內場分差糧料院四川有撥發船運官贖藥庫糴買場餘並同兩淮

都大提舉茶馬

宋熙寧七年始三司鹽鐵判官李杞三司勾當公事蒲宗閔經畫川蜀買茶充秦鳳熙河路博馬就除提舉成都府路買茶公事杞於秦川宗閔於成都置司後改名都大提舉茶馬事熙寧七年差李杞蒲宗閔成都府買

茶熙河路博馬並令杷等提舉買馬大提舉及主管同主管各因其資品高下除授云元豐四年羣牧判官郭茂恂又言茶司既不兼買馬遂立法以害馬政恐誤國事乞併茶場買馬為一司從之蓋茶馬司始合於此時也舊制於源渭德順三郡市蕃馬熙寧七年初復熙河經畧使王韶言西人頗以善馬至邊其所當唯之茶與之為市請趣茶馬辦之乃命三司勾當公事李杷運蜀茶至熙河置買馬場云而源渭德順更不買馬於是杷言賣茶市馬一事也乞同提舉買馬杷遂兼馬政然合分不常至元豐四年羣牧判官提舉買馬郭茂恂又言茶司既不兼買馬遂立法以害馬政乞併為一司從之掌收摘山之利以佐邦用

凡市馬於蕃夷以茶易之大觀以來茶馬之政廢川茶不以博馬唯市珠玉故馬政廢缺建炎四年張浚奏大石進奉珠玉高宗俞曰云云紹興四年從闢師古之請以乏戰馬始令四川宣撫司支茶博馬五年密院言已於永康軍威茂州置場七年宰臣趙鼎言得旨復置茶馬官舊有主管茶馬同提舉茶馬都大提舉茶馬凡三等上曰考其資歷命之乾道元年川秦兩司馬額共九千餘匹茶馬陳彌作言本司買馬川秦兩司文黎珍敘南平長寧軍本州軍年額川馬五千餘匹係應副江上諸軍階州之峯帖陝西和州之宕昌兩

處年額共西馬四千餘匹係輸年應副三衙

川秦兩司者祖宗舊制至今不廢四年四川宣撫使虞允文奏照得祖宗朝都大茶馬官於秦州成都各置司居治各半府排發馬月分居秦司訖事即歸川司措置發茶并買馬物帛之類今欲依舊制於鳳州河池縣置秦司既近宕昌買馬之弊可以稽察從之

秦馬舊二萬匹乾道川秦買馬之額歲為萬有一千九百匹有奇川司六千秦司五千九百益梓利三路漕司歲應副博馬紬絹十萬四千匹成都利州路十一州產茶二千一百二萬斤茶馬司所收大較若此其後文州改隸秦司而川司增珍州之額共為四千八百

九十六秦司六千一百二十合兩司為萬有一千十有六匹此慶元之額也嘉泰末川司五場又增為五千一百九十六匹秦司三場增為七千七百九十八匹合兩司為萬有二千九百九十四匹然累歲所市多不及額焉

都大坑冶

唐開元二十五年監察御史羅文信充諸道鑄錢使天寶三載楊昚矜除御史中丞充鑄錢使六載度支郎中

揚劍充諸道鑄錢使永泰元年劉晏充東都淮南浙江東西湖南山南東道鑄錢使第五琦充京畿關内河東劍南山南西道鑄錢使諸鑄錢監監所在州府都督刺史為之副監一人上佐判之

宋朝自開寶平吳之後因其舊置錢監於鄱陽既而江淮荆浙閩廣之地皆有監係發運使兼提點咸平三年以馮亮為江南轉運副使兼都大提點江南福建路鑄錢事内供奉官白承睿同提點鑄錢事至景祐二年始

置江浙川廣福建等路都大提點坑冶鑄錢一員以魏

無為之與提點刑獄序官按四朝傳榮宗範知鉛山縣有詔罷民采銅皆散為盜宗

範一切始如故真宗嘉異擢提點江浙諸路銀銅坑冶與此不同當考元豊二年三司言

江浙等路提點坑冶鑄錢官一員通領九路水陸巡按

不周欲增一員分路提點從之遂定為兩司在饒者領

江東淮浙七閩在虔者領江西荊湖二廣焉至元祐元

年以坑冶鑄錢通為一司從淮南提點李深之請也政

和七年置提點鑄錢官兩員於饒虔州紹興二年置虔

州提點司從提點王晪之請也雖有上項指揮後來多在饒州置司贛州只係巡歷六年趙伯瑜乞依嘉祐著令銜內添都大二字與提刑序官二十六年詔都大提點坑冶鑄錢司官吏並罷令逐路轉運司交割以尚書省言坑冶鑄錢司近年鑄錢全虧一司官吏所費不貲罷之二十七年置提領諸路鑄錢官於行在差侍從或卿監一員不妨本職兼領置屬官三員以提領諸路鑄錢所為名以戶部侍郎榮嶷兼二十九年從左司諫何溥言乃復置以江淮荊湖福建廣南路提點坑冶鑄錢公事

繫銜與運判序官依舊於饒贛二州置司輪年守任專以措置坑冶督責鼓鑄為職（租額一百六十餘萬貫）孝宗乾道六年併歸發運司八年復置（此據提點司題名）八年詔鑄錢司依舊置提點官二員於饒贛二州置司（除王楫李大正二人）九年兩司分認課額（將江南淮南兩浙潼州利州路隸饒州司江西湖廣福建分隸贛州司又王楫等言所有舊坑多係江西卻慮饒州一司無從措置欲於江西管內取撥江州吉州撫州興國軍隆興府卻隸饒州司從之）淳熙三年併贛司歸饒州王楫專為提點官加都大馬屬官有幹辦公事一員檢踏官三員催綱官一員

後檢踏增置六員各分認專管職事（一員饒州本司一員信州一員建州一員都州一員潭州）

提舉市舶

唐有市舶使以右威衛中郎將周澤為之（見柳澤劾慶立疏）唐代宗廣德元年有廣州市舶使呂大一

宋開寳四年下廣南以同知廣州潘美尹宗珂並兼市舶使通判謝處玭兼市舶判官咸平二年九月庚子令杭州明州各置市舶聽蕃官從便熙寧中始變市舶法

泉人賈海外者往復必使東詣廣否則沒其貨海道回遠竊還家者過半歲抵罪者衆太守陳偁奏疏願置市舶於泉不報哲宗即位之二年始詔泉置市舶（偁子瓘之父也）（偁傳延平志）蕃制雖有市舶司多州郡兼領元豐中始令轉運司兼提舉而州郡不復預矣（三年尚書省言廣州市舶條已修定乞專委官催行詔廣東以轉運使孫迥廣西以運召陳伯兩浙以轉運副使周直孺福建以轉運判官王子京迥直孺兼提舉催行倚子京兼覺察拘攔其廣東路安撫使更不帶市舶）後專置提舉而轉運亦不復預矣後盡罷提舉官至大觀元年續置明年御史

中丞石公弼請歸之轉運司不報建炎中興詔罷兩浙福建市舶司歸轉運司明年夏復閩浙二司賜度牒直三十萬緡為博易本元年十一月廢二年五月復四年春復置廣司尚書省言併廢以來工人不便虧失數多於是詔依舊復置紹興二年廢福建提舉市舶初令提刑兼領旋委提舉茶事十二年朝廷欲措置福建蠟茶時欲廢蠟茶至行在置局出賣呂斌上言於是茶事司歸建州而提舉市舶以次復矣十四年命蕃商以香藥至者十取其四十七年詔丁沉香豆蔻龍腦之屬號細香

藥者十取其一乾道二年詔罷兩浙提舉市舶逐處職事委知通知縣監官同行檢視而總其數令轉運司提督紹興十九年張闡言福建廣南各置務於一州兩浙舶務乃分建於五所至乾道初臣僚言兩浙惟臨安明州秀州温州江陰軍凡五處有市舶祖宗舊制有市舶處知州兼提舉市舶務通判兼主管知縣兼監而逐務又各有監官市舶置司乃在華亭近年過明州船到提舉帯一司吏人留明州數月名為抽解其實搔擾且福建廣南皆有市舶物貨皓瀚置官提舉誠所當宜惟是兩浙置官委是冗蠹乞賜廢罷從之

走馬承受兼訪使

走馬承受諸路各一員宋仁宗時置以三班使臣及内

侍充隸經畧安撫總管司無事歲一入奏有邊警則不時馳驛上聞然居是職者恶有所隸乃潛去總管司字兾以擅權熈寧五年帝命正其名鑄銅記給之仍收還所用奉使印崇寧中始詔不隸帥司而輒預邊事則論以違制大觀中詔許風聞言事政和五年詔諸路走馬承受體均使華遹来皆貪賄賂類不舉職是豈設官之意其各自勵以稱任使或蹈前失罰不汝赦明年七月改為廉訪使者宣和五年詔近者諸路廉訪官循習違

越附下罔上凡邉機皆先申後奏且侵監司凌州縣而
預軍旅刑獄之事復强買民物不償其直招權恃勢至
與監司表裏為惡自今猶爾必加貶竄靖康初罷之依
祖宗舊制復為走馬承受

經制邉防財用事

掌經畫錢帛芻糧以供邉費凡權易貨物根括耕地及
蕃部弓箭手等事皆奏而行之熙寧末以熙河連歲用
兵仰給度支費不貲始置是司元祐初罷崇寧中復置

提舉學事司

掌一路州縣學政歲廵所部以察師儒之優劣生員之勤惰而專舉刺之事崇寧年置宣和三年罷

提舉河北糴使司

掌糴便芻糧以供邊儲之用

提舉制置解鹽司

掌鹽澤之禁令使民入粟塞下予鈔給鹽以足民用而實邊備凡鹽價高下及文鈔出納多寡之數皆掌之

提舉保甲司

掌什伍其民教之武藝視其優者而進賞之元豐初置於開封府界遂下其法於河北河東陝西三路既而悉置提舉官如府界焉

提舉三白渠公事

掌瀦泄三白渠以給關中灌溉之利撥發司輦運司以時起發綱運而督其滯留以供京師之用

提舉弓箭手

掌沿邊郡縣射地弓箭手之籍及團結訓練賞罰之事

政和五年復置以所招弓箭手之數為殿最

元祐初右僕射司馬光乞罷提舉官疏曰天聖中諸路止有轉運使一員亦無提點刑獄惟河北陝西以地重事多置轉運使兩員一路之事無不總使按察官吏進賢發姦興利除害或朝廷有本路事務未能細知利害者則委之相度措置當時官少民安事無不舉公私饒樂海内晏清景祐初始復置提點刑獄

其後或時置轉運判官以其冗長害事尋復廢罷自王安石執政以来欲力成新法諸路始置提舉常平廣惠農田水利官其後各置提舉官皆得按察官吏事權一如監司又增轉運副使判官等員數皆選年少資淺輕俊之士為之或通判知縣監當資序及選人以權發遣處之有未嘗歷親民即為監司者能順已意即不次遷擢小有乖違則送審官院與合入差遣更加責降彼年少則歷事未多資淺則衆所不服

輕俊則舉措率易又利祿誘於前罪戾怵於後由是往往上不顧國家事體下不恤百姓怨咨止務希合以廣進取致今日天下藉藉如此皆由此來則提舉官乃病民之本原也

經總制使

徽宗宣和三年方臘初平江浙諸郡皆未有常賦乃詔除陳亨伯以大漕之職經制七路財賦許得移用監司聽其按察於是亨伯收民間印契及鬻糟醋之類為錢

凡七色是後州縣有所謂經制錢自亨伯始也其後翁端朝繼為之紹興初與發運俱罷九年復置以戶部侍郎梁汝嘉為使司農少卿霍蠡為判官以檢察內外失陷錢物舉催未到綱運措置糴買總領常平為職未幾諫議曹統言其無益而多費就省之紹興中又有總制司以參政孟庾領其事其職畧視經制司

招討使

掌招收討殺盜賊之事不常置建炎四年以檢校少保

定江招慶軍節度使張俊充江南路招討使定位在宣撫使之下制置使之上著為定制軍中急速事宜待報不及許以便宜行事差隨軍轉運使一員參講官一員幹辦官三員隨軍幹辦官四員書寫機宜文字一員并聽奏辟紹興五年岳飛為湖北襄陽招討請州縣不法害民者許一面對移或放罷以聞從之十二年烏珠犯三京以韓世忠岳飛張俊並兼河南北招討使以禦之三十一年陝西河東北京東西等路皆置招討使蓋又

特遣領其地而已

招撫使

不常置建炎初李綱秉政以張所為河北招撫使未及出師而廢三十二年孝宗即位以成閔張子蓋李顯忠三大將為湖北京西淮東西招撫使子蓋死劉寶代之未幾結局官吏並罷開禧二年山東及京東西北路並置使招撫後皆罷

宣諭使

掌宣諭德音不預他事歸即結罷紹興元年詔秘書少監傅崧年充淮南東路宣諭使此其始也二年分遣御史五人宣諭東南諸路戒其興獄責其不當督捕盜賊皆欲專一布惠以為民其後右司范直方宣諭川陝察院方庭實宣諭三京均此意及新復陝西樓炤以簽書樞密院事往永興宣諭就令招撫盜賊鄭剛中為川陝宣諭使許按察官吏汪徹為湖北京西宣諭使仍節制兩路軍馬自是使權益重而使事始不專三十二年虞

允文王之望相繼充川陝宣諭使皆預軍政其權任殆亞於宣撫其後錢端禮吳芾皆以侍從出膺斯寄事畢結局官屬軍兵視其所任事之輕重為賞之厚薄焉開禧間薛叔似鄧友龍吳獵皆因飢荒盜賊及平逆亂後往敷德意亦皆以從官行

撫諭使

掌慰安存問採民之利病條奏而罷行之亦不常置建炎元年上謂輔臣曰京城士庶自金人退師人情未安

可差官撫諭於是以路允廸耿延禧為京城撫諭使此置使初意也是年八月又令學士院降詔且命江端友等奉詔撫諭諸路其後李正民以中書舍人為江浙湖南撫諭使且令按察官吏伸民寃抑傅崧卿以吏部侍郎為淮東撫諭使採訪民間利病及措置營田等事或不以使名則稱撫諭官所至以某州撫諭司為名具宣恩言俾民知德意初無二致乾道元年知閤門事龍大淵差充兩淮撫諭軍馬回日結局是又特為軍馬出云

鎮撫使

舊所無有中興假權宜以招收羣盜初建炎四年范宗尹參知政事議羣盜併力以拒官軍莫若析地以處之盜有所歸則可漸制乃請稍復藩鎮之制是年五月宗尹為右僕射於是請以淮南京東西湖南北諸路並分為鎮除茶鹽之利仍歸朝廷置官提舉外他監司並罷上供財賦權免三年餘聽帥臣移用更不從朝廷應副軍興聽從便宜時劇盜李成在舒蘄桑仲在襄鄧郭仲

威在維揚許慶在高郵皆即以為鎮撫使其餘或以處歸朝之人分畫不一許以能捍禦外寇顯立大功特與世襲官屬有參議官書寫機宜文字各一員幹公事二員並聽奏辟後諸鎮或以戰死或降偽齊久之但餘荊南解潛及趙鼎為相召潛主管馬軍遂罷弗置焉

按古者牧伯之任後世之所謂監司也隋以前多謂之刺史自唐以刺史名知州而後牧伯始别有以名其官盖唐之初止有上中下都督府其後則

有節度觀察團練諸使宋之初止有轉運使其後則有安撫提刑等官然唐宋中世以後監司尤多蓋唐之多設監司也起於開元天寶之興利如楊國忠為宰相所領四十餘使及元道州言到官未五十日諸使徵求符牒二百餘封是也宋之多設監司也起於熙寧元豐之行新法如蘇公所謂使者四十餘輩事少員多人輕權重及温公所謂提舉司乃病民之本源是也又有倥傯之際因事置

官事已遂廢者前輩所著職官之書多所不載今以會要及史志參考列唐營田度支兩稅租庸等使於都督節度觀察之後列宋諸項提舉錢總制招討諸使於轉運安撫提刑等官之後庶可以備見當時設官廢置之本末云

總論州佐 别駕　治中　主簿　功曹書佐　部郡國從事　典部書佐　祭酒從事　中正　簽判　書記支使　推判官

州之佐吏漢有别駕治中主簿功曹書佐簿曹從事史主

錢穀簿書兵曹兵曹從事史有軍事則置之以主兵馬部郡國從事史典郡書佐等官又有孝經師主監試經月令師主時節祠祀律令師主平法律皆州自辟除通為百石又後漢書或云秩六百日職與司隸官屬同唯無都官從事漢魏之際復增祭酒文學從事員晉又有武猛從事員其州邊遠有山險岩賊者置弓馬從事五十人歷代職員互相因襲雖小有更易而大抵不異自魏晉以後刺史多帶將軍開府則州與府各置寮屬州官理民別駕治中以下是府官理戎長史司馬等官是後魏舊以州牧親人班九條之制使前政選吏以待

後人獻文帝革制刺史守宰到官之日仰自舉擇以為選官若簡任失所以罔上論自孝明孝昌以後四方多難刺史太守皆為當部都督雖無兵事皆立寮佐頗為煩擾高隆之乃表謂自非邊要見有兵馬者悉皆斷之北齊上上州刺史屬官佐吏合三百九十三人以下州遞減十人其州郡佐吏皆州府辟除及後主失政賜諸佞幸賣官分州郡下逮鄉官多降中旨故有勅用州主簿郡功曹者後周刺史府官則命於天朝州吏並牧守

自置至隋以州為郡無復軍府則州府之吏變為郡官矣唐無州府之名而有採訪使及節度使（節度使說在都督篇）採訪使有判官二人（分判尚書六行事及州縣簿書）支使二人（分使出入職如節度使之隨車）推官一人（推鞫獄訟）皆使自辟召然後上聞其未奉報者稱攝（其節度防禦等使察佐辟奏之例亦如之）今舉州之舊職以列於左

舊職謂隋以前官職

別駕從事史一人從刺史行部別乘傳車故謂之別駕漢制也歷代皆有（後漢周景為荊河州辟陳蕃為別駕蕃不受景題別駕輿曰陳仲舉座不

復更辟審惶恐起視職烈士傳曰孔恂字巨鄉為別駕別駕車舊有屏星如刺史車刺史因怒欲去別駕車屏星恂曰徹去屏星毁國舊儀別駕可去屏星不可省乃止庾亮集荅郭豫書云別駕舊與刺史別乘同流宣王化于萬里其任居刺史之半梁時別駕官隋及唐並為品揚州視黄門郎南徐州視散騎常侍

郡官

治中從事史一人居中治事主衆曹文書漢制也歷代皆有隋為郡官唐改為司馬說在佐後

主簿一人錄門下衆事省署文書漢制也歷代至隋皆有

功曹書佐一人主選用漢制也其司隸功曹從事史兼錄衆事應劭漢百官表曰司隸功曹從事即州治中從事也晉以來改功曹為西曹書佐宋有別駕西曹主吏及選舉即漢功曹書佐也

部郡國從事史每郡國各一人漢制也主督促文書舉非法後漢喬元字公祖為梁縣功曹荆河州刺史周景行部到梁國元謁景因伏地言陳相羊昌罪惡乞為部郡從事窮理其罪景壯元意即署遣之元到具考贓罪梁冀馳檄救之景承旨召元還檄至不發按之益急昌坐檻車徵元由是著名又朱震字伯厚為州從事奏濟陰太守單匡贓罪三府諺曰車如雞棲馬如狗疾惡如風朱伯厚

典郡書佐每郡國各一人漢制也各主一郡文書以郡吏補歲滿一更

祭酒從事史漢魏以來置宋世分掌諸曹兵賊倉戶水鎧之事自江左揚州無祭酒而以主簿治事

中正陳勝為楚王以朱房為中正而不言職事兩漢無聞魏司空陳羣以天臺選用不盡人才擇州之才優有昭鑒者除為中正自拔人才銓定九品州郡皆置吳有大公平亦其任也吳習溫為荆州大公平大公平即州都也後潘秘為尚書僕射代溫為公

平甚得州里之稱

晉宣帝加置大中正故有大小中正其用人甚重 晉劉毅字仲雄年七十已告老後舉為青州大中正尚書以毅懸車致仕不宜勞以碎務孫尹表曰司徒魏舒司隸嚴詢與毅年齒相近管四十萬户州兼董司百僚總攝機要議者不以為劉毅志氣聰明一州品第不足勞其思慮毅遂為州都銓正人流清濁區別其所彈貶自親貴始又干寶稱晉宣帝除九品置大中正晉令曰大小中正為内官者聽月三會議上於東門外設幔陳席又劉毅上表刺史初臨州大中正選州里才業高者燕王簿從事迎刺史若吏部選用猶下中正問人事所在父祖位狀又晉起居注曰僕射諸葛恢啓稱州都大中正為吏部尚書及郎司徒左長史掾屬皆為中正臣令領吏部請解大中正以為都中正職局司理不宜兼也

齊梁亦重焉 梁沈約遷侍中光祿大夫領太子詹事揚州大中正開尚書八條事

後魏有之孝文云中正之任必須得才業兼資者太武帝時崔浩為冀州中正北齊郡縣皆有其本州中正以京官為之乾明中邢劭為中書監同郡許惇與邵競本州中正遂憑附宋欽道出邵為刺史隋有州都其任亦重晉王廣為雍州牧司空楊雄太僕高熲並為州都唐無

容齋洪氏隨筆曰唐世士人初登科或未仕者多以從諸藩府辟置為重觀韓文公送石洪温造二處士赴河陽幕序可見禮節然其職甚勞苦故亦或不屑為之杜子美從劍南節度嚴武辟為參謀

作詩二十韻呈嚴公云胡為来幕下只合在舟中
束縛酬知己蹉跎效小忠周防期稍稍太簡遂怱
怱曉入朱扉啟昏歸畫角終不成尋别業未敢息
微躬會希全物色時放倚梧桐而其題曰遣悶可
知矣韓文公從徐州張建封辟為推官有書上張
公云受牒之明日使院小吏持故事節目十餘事
来其中不可者自九月至二月皆晨入夜歸非有
疾病事故輙不許出若此者非愈之所能也若寛

假之使不失其性寅而入盡辰而退申而入終酉而退率以為常亦不廢事苟如此則死於執事之門無悔杜韓之旨大畧相似云

又曰唐世節度觀察諸使辟置僚佐以至州郡差掾屬牒語皆用四六大畧如誥詞李商隱樊南甲乙集顧雲編豪羅隱湘南雜豪皆有之故韓文公送石洪赴河陽幕府序云撰書辭具馬幣李肇國史補載崖州差故相韋執誼攝軍事衙推亦有其

文非若今時只以吏牘行遣也

簽判唐制節度觀察判官

宋有兩使防團軍事推判官皆以選人充太平興國中以賛善大夫十五員充諸州節度判官以王化基韋亶武元穎等為之盖太宗以諸州戎幕缺官選朝士補之俾分理事且試其才此簽判所由始也盖選人則為判官京官則為簽判掌裨賛郡政總理諸案文移斟酌可否以白於其長而罷行之凡員數多寡視郡小大及職

務之繁簡初政和改簽書判官廳公事為司録建炎初復舊凡節度推判官從軍額察推及支使從州府名凡諸州減罷通判處則陞判官為簽官以兼之小郡推判官不並置或以判官兼司法或以推官兼支使亦有併判官窠闕省罷則令錄參兼管凡要郡簽判及推官皆掌除爵吏部使改二廣閩許監司辟差紹熙元年臣僚言廣西奏擬簽判多恩科曆老乞行下轉運司不許差年六十以上昏眊之人嘉定二年臣僚言監司有幹官州郡有職官以供簽廳之職或非才不勝任則按刺易置可也今乃差兼簽廳者動輒三兩員或四五員其為冗費與添差何

異乞將諸州郡所差兼簽廳官並行住罷從之

書記支使自魏以來有其名魏太祖以陳琳阮瑀爲司空軍謀祭酒管書記室宋江夏王恭取邱巨源爲掌書記陳有文房書記之任南史趙知禮蔡景歷屬陳武帝經綸之日唐景龍中元帥府置掌書記一人節度使亦置焉掌朝覲聘問慰薦祭祀祈祝之文與號令升納之事後唐長興中有書記支使

宋朝乾德二年詔歷兩任有文學者許兩使留後奏充掌書記詔曰管記之任資序頗優自前藩鎮薦人多自初官除授自今歷職兩任以上有文學即許節

度使觀察使留後奏充太平興國六年詔諸節度州依舊置官察支使一員資考俸料並同掌書記自今吏部除擬以經學及諸色人任無出身人充凡書記支使不得並置有出身曰書記無出身曰支使位在判官之下推官之上

推判官唐天寶後有判官之名未見品秩後唐長興二年詔有兩使判官防團推官軍事判官等是時判官多本州自辟舉清泰中始擇朝士為之

宋朝沿五代之制兩使置判官推官各一人餘州置推

判官各一人元祐令京府判官至軍監判官為幕職官皆從八品政和初自判官至諸曹改為士戶議兵刑工曹掾建炎復舊制焉

按州之名起於虞十有二州後世刺史之所治是也郡之名起於秦三十六郡後世太守之所治是也隋廢郡以州統縣然郡卒不可廢也至唐而復之然唐太守俱稱刺史使持節蓋所治者太守之事而所稱則州牧之官矣故所謂治中別駕之屬其在歷代本州之佐官也唐郡守稱刺史而遂以

治中別駕為郡官屬矣然唐州牧之官為節度觀察諸使而其屬官則有推官判官書記支使之屬至宋而節度觀察特為貴官之虛名初不預方岳之事而州牧之任則自有閫帥漕憲等官而各臺又自有掾屬若唐節度觀察之屬官則反為列郡之元僚蓋雖冒以節度推官觀察推官判官書記支使等名而實則郡僚耳故敘其職于州佐之後而不並之於户曹理掾之流存其舊也

文獻通考卷六十二